

中美防長 為何「只握手不會談」？

6月2日至4日，由倫敦國際戰略研究所（IISS）主辦的第20屆香格里拉對話會（簡稱香會）在新加坡舉行。大會主要有1場歡迎晚宴和7場全體會議，2日和3日下午還圍繞網絡安全、軍力發展、核安全等議題進行6場平行會議。

對話會期間，有關國家進行多場雙邊或多邊會晤。據IISS網站已經發佈的消息，有來自逾40個國家的近600位代表將參加本屆對話會。在烏克蘭危機全面升級的第二個年頭和中美競爭如火如荼的背景下，中美如何管控競爭、亞太或印太的地區秩序如何演進等議題備受矚目，溝通、對話和交流的價值也被普遍強調。

「無可奈何中的好消息」

在本屆香會之前，美國白宮、國防部和國安會就頻頻炒作中方拒絕在香會期間進行中美防長會晤。對此，中國國防部在5月31日進行了回應，國防部發言人譚克非強調稱，「對話不能沒有原則，當前兩軍交流面臨的困難，責任完全在美方。美方一方面口口聲聲要加強溝通，另一方面又不顧中方關切人為製造障礙，嚴重破壞兩軍互信，這不是致力於溝通的應有態度。」

拋開美方近期在台灣、南海和兩軍關係方面的惡劣舉動不論，中國國防部長李尚福還在遭受美國的無端制裁，美方光喊著要對話，卻什麼都不做，這很難讓人看到誠意。中方希望穩定中美關係，但也不能沒有原則。

而與致力於對話的精神相反，美方還在本屆香會前或會間，大搞軍事摩擦和炒作中美艦機相遇事件。

5月31日，美國印太司令部發佈聲明和視頻，指責5月26日中國人民解放軍殲-16戰機從美國空軍一架RC-135偵察機的前方122米近距離通過，進行了「不專業的攔截」，「做出了沒必要的挑釁」。中方當天回應稱，美方是「惡人先告狀」，事件起因是美軍偵察機闖入到山東艦訓練區上空，中方依法依規進行處置，操作專業規範。

中美雙方並未透露該事件發生的具體位置，美方強調其在國際空域（美方認為領空以外都是國際空域）活動，而據開源ADS-B數據回溯，活動區域很可能是在廣東外海的中國專屬經濟區上空。這種「海空相遇」的橋段幾乎每天都在南海上演，美方此時炒作該相遇事件，顯然有為香會造勢的考慮，也符合以往慣例。然而，這起事件的曝光無疑加劇了香會的參會者對中美軍事摩擦的擔憂。

6月3日，美國「鍾雲」號驅逐艦、加拿大「蒙特利爾」號護衛艦過航台灣海峽。美國印太司令部還發表聲明稱，這兩艘軍艦在穿越台灣海峽期間，被中國解放軍軍艦「蘇州號」加速超前近距離攔截，迫使「鍾雲號」減速避讓，以避免碰撞，兩艘軍艦最靠近時距離僅137米，並指責「中方軍艦違反國際水域相遇的相關規則」。

在筆者看來，美軍過航台灣海峽是常有的事情，中方往往進行跟蹤監視，除非美軍異常接近中國大陸領海或對中方艦機有不好的行動，中方通常不會進行此類航行管制之類的攔截。美國方面往往就講一半故事，對自己做了什麼通常諱莫如深。

在本屆香會上，儘管中美兩國防長沒有進行會晤，但雙方的言論和中美關係仍備受關注。在6月2日的歡迎晚宴上，中美防長進行了禮節性的握手寒暄，一時成為媒體聚焦的熱點。其實，雙方被安排在同桌就餐，這樣的互動是情理之中的。

6月3日上午，美國防長奧斯汀率先登場，並發表了題為《美國在印太地區的領導地位》的主旨演講，開篇大談美國在亞太加強同盟體系的「成績」，從美英澳三邊安全夥伴關係（AUKUS）、美菲同盟及美菲加強防務合作協議（EDCA）到美日韓三邊合作，從印度、泰國、印尼、越南、新加坡到南太，高調吹噓美國的領導力和貢獻。他還大談國家不論大小一律平等，拒絕脅迫，繼續兜售基於規則的國際秩序，宣稱美國將一如既往地支持同盟及夥伴捍衛自己的合法權利。雖然奧斯汀沒有點名，但所針對的對象不言而喻，就是中國。他還列舉了美國加強西太平洋軍事部署和前沿存在的舉措，以及加強印太威懾倡議和印太海域態勢感知夥伴關係計劃的動作。

在南海、東海和台灣問題上，奧斯汀繼續老生常談地複述美國的立場，強調航行與飛越自由的重要性，要求遵守2016年南海仲裁案的判決結果，指責中國軍隊在南海和東海進行「不專業和不安全的攔截」。他還聲稱，美國的台海政策沒有變化，美國反對任何單方面改變現狀的行為。值得注意的是，他表示「台海的衝突既不是迫在眉睫，也不是不可避免」，這與此前美國高官關於台海形勢的表態相比有明顯的降溫。不過，奧斯汀給出的理由是「威懾足夠強大」，「全世界都是台海問題的利益攸關方，大家都不想



6月2日，第20屆香格里拉對話會在新加坡香格里拉酒店開幕。在出席歡迎晚宴的過程中，美國防長奧斯汀（右）與中國國務委員兼國防部長李尚福（左）握手。

打仗。」

在演講的最後，奧斯汀強調，競爭不能演變成衝突，呼籲加強危機管控和建立護欄，並再次指責「中國在危機管控方面不積極」。

對此，中國代表團6月3日下午專門舉行了中外媒體吹風會，中央軍委聯合參謀部副參謀長景建峰中將就美「印太戰略」、台灣問題、南海問題和中美兩軍關係闡明中方原則立場，直接批駁奧斯汀的講話。景建峰表示，奧斯汀在大會發言中明裡暗裡多次對中方進行不實指責，對此，「我們絕不接受、堅決反對」。在發佈會最後，他還專門送美三句話：領導不是霸權，地位取決於實力，行動勝於空談。

6月4日上午，中國國防部長李尚福發表題為《中國的新安全倡議》的演講，就台灣問題、南海問題、中國安全觀、中國式現代化和中美關係等闡述中國立場，並爭鋒相對地駁斥了奧斯汀的諸多謬論。關於台灣問題，李尚福表示，「台灣問題是中國核心利益中的核心，台灣問題是中國內政，一個中國原則已成為公認的國際關係基本準則。任何虛化、掏空一個中國原則的行徑都是荒謬和危險的。」他指出，「中國必須統一，也必然統一，這是人心所向、大勢所趨。我們願以最大誠意、盡最大努力爭取和平統一，但決不承諾放棄使用武力。如果有人膽敢把台灣從中國分裂出去，中國軍隊不會有絲毫遲疑，不畏懼任何對手，不管付出多大代價，都將堅決維護國家主權和領土完整。」

對於中國的新安全倡議，李尚福表示，「中國倡導公平正義超越叢林法則，用互信協商消弭對抗衝突，用開放包容防範陣營對抗。大道之行，天下為公。中方願與各國攜手同行現代化之路，為世界穩定繁榮提供新的機遇。」

李尚福的發言中也就中美關係進行了闡述，認為「中美關係事關全球戰略穩定，也是各國普遍關注的焦點。相互尊重、和平共處、合作共贏三條原則才是中美兩國正確相處之道。」「中方一直尋求與美建立新型的大國關係，但這需要美方拿出誠意，言行一致，以實際行動與中方相向而行，推動兩國兩軍關係，止跌企穩。」「中美制度雖然差異很大，並不妨礙雙方求同存異，也不妨礙雙方基於共同利益，深化合作。」

中美雙方的言論和表態顯然是相距甚遠，在路徑、方式和責任的認知方面可以說是各說各話，不過，至少雙方都強調和平及管控競爭的重要性。

這對於中美關係乃至整個世界可能是「無可奈何中的好消息」。未來，雙方會極力避免直接的武裝衝突，但雙方要重構新的軍事關係，可能甚至是只能通過一段較為激烈的博奕（戰爭門檻以下），類似於香會期間披露的兩起相遇事件，將越來越成為常態。

此外，美國在亞太的縱橫捭闔會繼續強化，中國將面臨越來越大的戰略壓力。此次峰會期間，美日菲澳四國防長還進行了首次會晤，又一個QUAD似乎呼之欲出。

如何化解日趨緊張的局勢？

除中美防長外，還有來自澳大利亞、日本、菲律賓、印度尼西亞、韓國、柬埔寨、

東帝汶、斐濟、歐盟、英國、法國、德國、瑞典、愛沙尼亞和新加坡等國的政府首腦或國防高級官員出席本屆香會並發表演講。一個直觀的感受是，俄烏衝突的慘烈程度和破壞性被廣泛認知，大家都不約而同地強調和平的可貴和通過對話解決爭議的重要性。與此同時，各方也從中美以外的視角分享了各自對地區形勢和熱點問題的看法。

絕大多數演講都提及中美競爭，強調中美維持和平的重要性，但這遠非全部。與美國高調強調美盟體系和其印太戰略架構不同，包括澳大利亞、日本和其他地區國家的代表更多地從自身利益和安全關切闡述了各自的見解。

一方面，我們要看到美國亞太的同盟體系確實在強化，另一方面也要看到，區域國家的戰略和政策自主性也在同步提升。

6月2日，澳大利亞總理阿爾巴尼斯在晚宴上發表主旨演講，雖不時針對中國，但總體上態度相對溫和，與前些年澳方的表態有明顯區別。

同時，他還呼籲中美緩和關係，稱無論是在台灣海峽還是其他地區，一旦「發生後果」，受影響的不僅是美中兩個大國或其他被捲入衝突的相關方，而是會波及全球安全。「假定亞太地區將發生衝突是一種『危險的錯誤』，而戰爭不可避免之說也是一種『有害的假設』」。

作為亞太地區國家的一員，澳方呼籲有關各國應盡一切努力，共同為緊張局勢設置「護欄」。澳大利亞國防部長馬爾斯在6月4日下午的發言中，也強調與中國保持建設性關係的意義。

在6月3日舉行的主題為「化解日趨緊張局勢」的第三場全會上，印度尼西亞國防部長普拉博沃拋出了關於烏克蘭問題的和平倡議，呼籲香格里拉對話的與會各方制定聲明，俄烏雙方停止敵對行動並立即展開和平談判。

具體包括，就地停火，雙方各從前線位置後撤15公里，設立非軍事地帶（Demilitarized Zone）；由聯合國在非軍事地帶設立和派遣監測和觀察小組；以及由聯合國在爭議地區主持公投，客觀確立這些地區多數居民的意願。他呼籲各方不把問題歸咎於衝突中的任何一方。「為了世界的安全，無辜生命的安全，我們必須盡快停止敵對行動。」

他還表示，折中妥協不只是亞洲的傳統，歷史上這也不是不同社群和社會能取得繁榮的「唯一途徑」，各國必須通過對話和磋商克服地緣政治上的敵對關係，化解領土糾紛，尋求共贏方案。雖然西方媒體和觀察家對普拉博沃的演講噓聲一片，但普拉博沃的觀點代表亞洲甚至世界「沉默大多數」的看法，這與西方的價值觀判斷和方案截然不同。

在6月4日中午舉行的第七場全會的討論中，新加坡國防部長黃永宏呼籲，「對於亞洲來說，政府領導人的首要任務必須是避免在這裡發生武裝衝突，至少在未來十年是這樣。亞洲若和歐洲同時發生衝突，對整整一代人來說都將是災難。」

歐洲國家的代表在發言中則聚焦俄烏衝突，強調多邊主義和「基於規則的國際秩序」，對亞太熱點問題著墨不多，這與前些年情況有很大不同。俄烏衝突現在顯然已

成為歐洲國家最為緊迫的問題，至於印太地區的問題，對於他們而言則有些心有餘而不足。英法德等國當然會繼續在印太地區展現海軍存在，但主要出於外交和戰略目的，它們的軍事存在對於該地區的海上戰略格局來說影響甚微。

整個對話會，菲律賓國防部長加爾維斯是美國防長奧斯汀之外在對華問題上態度最強硬的與會高官。

他在6月3日的第二場全會「建立亞太地區的穩定與平衡」上稱，2016年的南海仲裁裁決具有約束力且無可爭辯；菲律賓將捍衛其主權，應對一切挑戰；譴責脅迫和灰色地帶挑戰；歡迎國際合作夥伴在南海問題上支持菲律賓。包括加爾維斯表態在內的菲律賓近期的動向值得中國高度關注，在幾乎所有的周邊國家中，菲律賓可能是當前少有的將中美軍事競爭看成是其機會而非風險的國家。

菲律賓正在利用中美競爭在其所謂的「西菲律賓海」進行擴張，並利用自身的地理位置或地緣方面的某些優勢，積極吸引美國、日本、澳大利亞、加拿大和歐洲國家為其擴張政策提供支持。就目前來看，菲律賓在南海的激進政策已經成為2023年南海局勢走向的最大變數。

總的來看，除個別國家外，亞太區域內外的大多數國家都有自己的首要利益及關切，參與美國的印太戰略似乎都不是最急迫的，這多少與美方高調宣揚的「成就」有些出入。

對於美國加快推進的「印太戰略」和日益強化的同盟體系，中方要高度重視並加強應對，但無須過度緊張。只要中方保持戰略定力做好自己的事情，在日益多元自主的地區，美國圍堵遏制中國的圖謀就不可能得逞。

錢昆疫下打油詩

石上蝸牛

菜園蝸牛爬石上，
身呈T形角V狀。
誰道夜行晝夜息？
晨運常見走廊旁。

