

# 中國為何在黃岩島設自然保護區？

## 專家談南海交鋒往事和幕後攪局者

香港新聞網9月12日電：9月10日，中國政府網公佈了國務院批復自然資源部關於報請新建黃岩島國家級自然保護區的請示，同意新建黃岩島國家級自然保護區。此舉引發菲律賓方面「跳腳」。11日，菲律賓外交部發表聲明表示「強烈抗議」，聲稱中國的行動「侵犯了馬尼拉的權益」。

外交部發言人林劍隨後在例行記者會上回應稱：「菲律賓的領土範圍早已由一系列國際條約確定，黃岩島從來不在其中。中方不接受菲方的無理指責和所謂「抗議」，敦促菲方切實停止有關侵權挑釁和肆意炒作，避免給海上局勢增添複雜因素。」

中國為何在黃岩島設立自然保護區？從過去到現在，中菲在黃岩島有過哪些交鋒？菲律賓背後的美國為何總在南海「刷存在感」？12日，華陽海洋研究中心副研究員包毅楠接受香港中通社、香港新聞網採訪，分享了相關觀點。

香港中通社、香港新聞網：您認為中國在黃岩島設立自然保護區的目的和意義有哪些？看到一些評論說，中國此舉出其不意，您怎麼看？

包毅楠：可能大家前天下午第一次看到新聞，會覺得有點意外。但仔細一想，其實這個做法非常符合邏輯。

去年7月10日，中國發佈了《黃岩島海域生態環境狀況調查評估報告》，後續中國還發佈了一系列南海海域我國部分島礁周圍海洋環境的評估報告，以回擊美西方和菲律賓所謂「中國破壞南海環境，造成珊瑚礁大量死亡和白化」的無端指責。

設立自然保護區，其實是繼發佈環評報告後更進一步的動作。另外，在去年11月，中國也已經公佈了黃岩島的領海基線。有了領海基線之後，中國在黃岩島的管轄範圍也就進一步得到了明確。前天晚上，國家林草局發佈了黃岩島自然保護區的具體範圍和功能。其覆蓋面積基本位於我們的內水，也就是基線向內的一側水域以及少部分的領海範圍。這就說明不會影響到黃岩島周邊的航行自由問題。中國在自己領海以內設立這樣一個以環保為目的的自然保護區，有利於保護黃岩島的生態系統，特別是珊瑚礁。這顯然是一個非常負責任的做法。從更高的角度看，也是中國向國際社會表明，我們非常注重海洋治理和生態環保。構建海洋命運共同體，中國並不是在喊口號，而是以行動向整個南海地區國家乃至於國際社會負責。我覺得這對周邊國家具有很好的啟示作用。

至於有些外國人擔心，中國會不會在黃

岩島進行填海造陸，我認為不大可能。黃岩島設的是自然保護區，自然保護和填海造陸完全背道而馳。

香港中通社、香港新聞網：目前我們看到菲律賓官方和菲媒報道中有一些聲音，聲稱中國的做法「不合法、不合理的行動，侵犯馬尼拉的權益」等，您怎麼看菲方的「強烈反對」？

包毅楠：可以說一點也不意外。菲律賓這一次的回應沒有什麼新鮮觀點，很快中國外交部新聞發言人就明確表達了中方立場。

黃岩島是中國的固有領土，設立國家級自然保護區和公佈領海基線，這都是中方作為主權者自然可以做的事情。菲方沒有任何理由橫加指責。

菲方現在說這些，無非就是想炒作領土主權爭端，說不出什麼新鮮的話。而且我想強調的是，菲律賓一些官方人士的發言已經暴露了其對國際法，特別是國際海洋法的一知半解。比如，他們多次強調，黃岩島位於菲律賓專屬經濟區，但聯合國海洋法公約的條款寫得很清楚，專屬經濟區只產生主權權利，不產生領土主權，主權權利通常是經濟性質，只是對於經濟資源的開發權，跟領土主權完全不相關。

海洋法上有個基本原則，就是「陸地決定海洋」。這個島是沿海國的，那麼沿海國就能主張周邊領海或者專屬經濟區的主權。而菲律賓的邏輯是顛倒的，變成「海洋決定陸地」，菲律賓認為這個島位於它的專屬經濟區內，就可憑此擁有這個島的主權，這是完全說不通的。

香港中通社、香港新聞網：從過去到現在，圍繞黃岩島，中菲交鋒總體可劃分為幾個階段？雙方的策略和行動有哪些變化？菲律賓小馬科斯政府上台後，引起南海摩擦升級，其背後的意圖是什麼？

包毅楠：在2012年前，中國完全依照2002年《南海各方行為宣言》，對黃岩島沒有進行任何實際控制，中方對菲律賓漁民沒有採取任何過激行動，中國漁民在此也進行著正常捕魚活動。

但在2012年，是菲律賓挑起了黃岩島對峙事件。2012年4月10日，菲律賓海軍在黃岩島附近抓扣中國漁民。漁民事後回憶：「菲律賓士兵關掉了船上的北鬥衛星船位監控系統和無線電通訊設備，拿著照相機到處搜查、拍照，還讓我們在太陽底下站了四個小時，不允許我們說話。」隨後，菲律賓的非法行為被趕到的中國海監船制止，雙方發生對峙。4月13日，中國漁船在中國海監船護

送下安全離開黃岩島海域。這次對峙事件以後，中國牢牢控制了黃岩島。

2013年，阿基諾三世政府在美國支持下單方面提起南海仲裁，以此來對付中國。當年1月22日，菲律賓單方面就中菲在南海有關爭議提起國際仲裁，其目的在於否定中國對南沙島礁的領土主權，並將其非法竊取中國南沙島礁的行為合法化。對此次仲裁，中國的態度鮮明：不接受、不參與、不承認、不執行。

南海仲裁案結束後，杜特地上台。我覺得他是有一定政治智慧的，看出了和中國繼續對抗沒有任何好處。對於南海仲裁案的裁決，如果中國認為它是「一張廢紙」，那麼對菲律賓而言何嘗不是？相反，杜特地時期，中菲在黃岩島問題上可以說是相安無事。

2022年，親美的小馬科斯上台後，菲方又開始倒行逆施，搞聯美製華。比如上個月15日開始，菲律賓又聯合域外力量，與美國、澳大利亞、加拿大在南海搞聯合軍演，意圖進一步侵權做準備。

此前，中國已經够寬容大度了。就拿仁愛礁運補一事來說，小馬科斯上台前這麼多年，中國什麼時候真的阻撓他們運補了？自1999年菲律賓將「馬德雷山」號登陸艦非法「坐灘」在仁愛礁以來，菲律賓不斷試圖通過各種手段對該軍艦進行補給和加固，妄圖為其非法佔據披上「合法」的外衣。而中國一直堅決反對，並採取一系列措施維護國家主權和領土完整。對於菲方在黃岩島愈發無法無天的行徑，中國公佈了領海基線，設立了自然保護區，之後就沒什麼好客氣的。不光是黃岩島，在其他海域也是一樣，如果菲律賓還要繼續亂來，中國隨時可以根據主權採取必要行動回擊。

香港中通社、香港新聞網：在黃岩島和南海問題上，我們看到總有美國的身影浮現。2010年，希拉里就提出了所謂美國在南海的「航行自由」。2013年1月22日，菲律賓單方面就中菲在南海有關爭議提起國際仲裁。隨後，美國不斷製造國際輿論，支持菲律賓、抹黑中國。2016年7月初，在「裁決結果」公佈前，美國「里根」號和「斯坦尼斯」號雙航母戰鬥群開進南海，擺開戰鬥陣型，進行前沿威懾，試探中國底線。

就在上個月，美菲又上演雙簧戲：菲律賓海岸警衛隊及公務船隊以所謂「補給漁船」為名，在中國黃岩島鄰近海域實施了一

場精心策劃的挑釁行動。中方依法對菲船採取必要措施予以驅離。緊接著8月13日，美國軍艦時隔六年來首次進入黃岩島附近水域，中國人民解放軍南部戰區海軍組織兵力，依法依規驅離了非法侵入的美國「希金斯」號驅逐艦。

想請您談談，一直以來美國都搞過哪些類似的「小動作」？其究竟想在南海謀取哪些利益？

包毅楠：一方面，美國親自下場，派軍艦、軍機、測量船到南海，以所謂「航行自由」為名，了解中國在南海的島礁建設情況等，生怕中國控制南海，儘管中國從沒這個意思。

另一方面，美國利用菲律賓、越南等南海周邊國家，通過代理人的方式來挑釁中國，以非常小的代價牽扯中國在政治外交上的精力，甚至一部分軍事力量。

香港中通社、香港新聞網：您認為未來美國對南海的介入趨勢，是會增加還是減少？

包毅楠：8月13日，在中菲衝突之後兩天內，美國就來搞「航行自由行動」，說明美國並沒有放棄南海，否則沒有必要這麼緊急派軍艦趕赴黃岩島。一旦有事發生，美國還是馬上強勢介入，隨時做好準備，美國第七艦隊是一直處於待命狀態的。

我們可以看到，特朗普第一個任期當中，美國的航行自由行動次數是前任奧巴馬政府和後任拜登政府的兩倍。但現在對特朗普來說，俄烏戰爭和中東問題是頭等大事，眼下不可能分散精力在其他地方。但他的任期還有三年多，等到其他問題解決了，他還是會介入南海的。總之還需要繼續觀察，畢竟南海問題與美國對外政策其他方面是聯動的，不是完全孤立的。

香港中通社、香港新聞網：與之對應的，您怎麼看未來中國在黃岩島和南海的行動趨勢？

包毅楠：中國從來不是一個主動挑事的國家，一直都是「人不犯我，我不犯人」。目前中國在南沙群島還沒有公佈任何的領海基線。但如果菲律賓在其他島礁繼續生事，相信中方也會等比例採取措施，包括宣布南沙部分海域的領海基線、設立南沙部分海域的防空識別區等，這些都是可採取的一些做法，而且都有先例。

只要菲方不採取更激進的做法，中國應該還是以治理為主，加強民事化管理，保護南海生態環境，為整個南海地區和國際社會提供公共產品，這是中國一貫的主張。

## 法庭允許 特維斯保釋申請

本報訊：馬尼拉地區法院第12分庭已批准被控謀殺的前東黑人省眾議員特維斯（Arnolfo Teves）的保釋申請。

特維斯的律師拓跋壽（Ferdinand Topacio）稱保釋金設定為12萬披索。

他表示，當事人的另外兩起案件的保釋申請仍在審理中。

拓跋壽在向媒體發表的聲明中強調：「然而，這充分表明針對特維斯先生的案件證據薄弱，純屬政治動機。」

特維斯被指控策劃2023年3月的襲擊事件，造成當時的東黑人省省長黎加莫（Roel Degamo）及另外10人喪生。

2023年3月4日，黎加莫在其住所分發援助物資時，6名持步槍且身穿軍服的人員闖入宅院開火射擊。

這起殺戮事件發生在黎加莫被宣布贏得爭議性選舉，擊敗前眾議員的兄弟亨利·特維斯（Henry Teves）的數月之後。

特維斯因拒絕返回菲律賓面對謀殺指控，遭眾議院解除眾議員職務。

特維斯去年在東帝汶帝力市某高爾夫練習場遭拘押，但東帝汶法院曾駁回引渡要求。然而情況驟變，東帝汶在今年5月以「持續居留將構成安全風險」為由將特維斯驅逐出境。

## 美撥款138億 助菲強化公共衛生體系

本報訊：美國政府週五宣布將向菲律賓提供138億披索（2.5億美元）援助資金，用於加強衛生管理、疾病防治與醫療服務。此項援助彰顯兩國共同應對公共衛生挑戰的長期合作關係。美國國務院聲明指出，該筆資金將重點支持結核病防控、兒童健康與營養改善、心理健康服務強化等領域。

美國駐菲大使瑪麗麗·卡爾森強調：「此援助體現美國對菲律賓人民健康福祉的堅定承諾，展現我們應對共同挑戰的長期夥伴關係。」美國駐菲大使館外務部門將主導優先項目管理，包括供應鏈管理、數據信息系統建設及實驗室能力強化等關鍵領域。此為美國國際開發署調整援助計劃後，首次對外宣布的重大資金援助。

今年七月美國總統特朗普與菲總統小馬科斯白宮會晤後，華府已宣布提供30億披索援助菲國能源部門韌性建設、呂宋經濟走廊私營部門發展及防衛能力提升。加上本次衛生援助，美國對菲援助總額已超過170億披索（3.13億美元）。

此項衛生合作將強化菲美兩國在全球衛生安全領域的戰略協作，同時為《呂宋經濟走廊》倡議注入實質性公共衛生支持。分析指出，此舉亦反映美國在亞太地區透過民生項目深化戰略夥伴關係的政策取向。



數千名信徒、朝聖者與遊客週五在馬尼拉市參與宗教巡遊。該活動為佩尼亞弗朗西亞節慶重點儀式，信徒藉此向「聖顏」與「佩尼亞弗朗西亞聖母」表達虔誠敬意。

## 意願向菲提供「颱風」戰鬥機

本報訊：意大利航空航天企業萊昂納多公司已正式參與菲律賓空軍採購計劃競標，提出提供多達32架歐洲「颱風」第五批次戰鬥機的方案。

萊昂納多公司歐洲颱風戰鬥機出口副總裁羅薩蒂向《航空週刊》證實，在菲空軍發布信息徵詢書後，歐洲戰鬥機公司於2023年指定該公司主導菲律賓市場推廣工作。

他表示，「颱風」戰鬥機的整體方案是根據菲空軍採購40架飛機的預算量身定製的，並配備了向馬尼拉方面提出過的最完備武器系統之一——包括歐洲導彈集團（MBDA）的「流星」超視距導彈、「先進近距空導彈」及「硫磺石」空對地導彈以及「風暴之影」巡航導彈。

該交易將透過政府間框架構建，並提供

靈活融資方案，讓菲方採取分期付款方式。

特別值得注意的是，萊昂納多提案中包含建立颱風戰鬥機零件本地生產線的規劃，這將使菲律賓成為亞太地區首個歐洲颱風戰鬥機供應樞紐。此類設施同時可為部署於亞太區域的歐洲颱風戰鬥機提供後勤支持。

飛行員培訓將安排在義大利薩丁尼亞島的國際飛行培訓學校進行，該校提供北約標準作戰訓練。

羅薩蒂將颱風戰鬥機形容為菲空軍「專屬但具決定性」的解決方案，強調其特別適合執行群島防衛、遠程海上巡邏、空優作戰及縱深打擊任務。

這款雙發動機颱風戰鬥機目前仍是北約前線主力戰機，屬於全球最先進的4.5代戰機機型之一。

## 菲大最嚴重關切防洪弊案

本報訊：菲國立大學對抗議防洪工程弊案的行動表示支持，稱此腐敗問題已成為國家「最嚴重關切的事」。

菲國頂尖的國立大學於9月11日發表聲明，表達對防洪及基礎建設項目中「追求透明度與問責制之行動」的支持。

菲國立大學校長希敏尼斯（Angelo "Jijil" Jimenez）在聲明中表示：「本校最嚴重關切國內防洪工程被揭露存在根深蒂固大規模腐敗問題的事件。我們無法保持中立。」

希敏尼斯表示：「依據憲法保障的和平集會與言論自由權利，我們支持並鼓勵公民表達憤慨。」週五在菲國立大學德利曼校區與馬尼拉校區的多場抗議活動，要求對劣質及「幽靈」防洪工程追究責任。本週在菲大洛斯萬紐斯校區也舉行類似集會。

此聲明發布之際，國會正調查武六千省及全國其他地區涉及數十億披索防洪工程弊案，多名參眾議員和公造部官員均牽涉其中。

## 電商月底前必須申請 工商部「數字標章」

本報訊：網絡商家、電子零售商、電子商務平台及數位平台務必於9月30日前向工商部取得數字標章。工商部表示，這是旨在提升消費者對電子商務交易的信心。

工商部依據第25-12號部門行政命令，並參照2023年《網絡交易法》規定，要求網絡商家須註冊「電子商務菲律賓信任標章」。

這一數字標章將授予遵守公平電子商務慣例、消費者保護規則和適用標準的在線商家。它象徵著正規線上商家恪守公平、透明且安全的線上經營方式，同時也能為商家在注重信譽的市場環境中提供競爭優勢。

工商部在聲明中表示：「為獲取並維持信任標章，企業必須符合關鍵監管標準，包括完整的商業信息披露、消費者數據保護，以及建立處理消費者投訴的內部糾紛解決機制。」

信任標章自頒發日起有效期為一年，須清晰展示於企業網站、賣家檔案或商品頁面。

設有實體店面者，也可在其註冊營業場所展示此線上標章。

### 並非經營許可證

然而，工商部早前強調，此數字標章並非從事電子商務的許可證或執照，標章持有者也不能因此免除遵守其他適用法律或法規的義務。

工商部實施強制性信任標章註冊制度，是察覺消費者投訴案件激增。今年1月至2月期間，針對線上交易的投訴案件已超過1萬3千宗。

目前已有數家主要企業取得數字標章。

包括蝦皮菲律賓公司（Shopee Philippines Inc.）、抖音菲律賓公司（Tiktok Shop）、貨拉拉菲律賓公司（Lalamove Philippines Inc.）及LG電子菲律賓公司（LG Electronics Philippines Inc.）。

獲認證企業還包含朝日電器製造公司（Asahi Electrical Manufacturing Corp.）、Cherez Global Manufacturing Inc.（ToughMama品牌）、Concepcion Midea Inc.及Concepcion Carrier Air Conditioning Co.。

First Digital Finance Corp.（Billease品牌）、Mailtag Ortigas Corp.（DHL Express）、Pan-Eurasia Sales Marketing Corp.（Dowell、Edamama與Tefal品牌）、QuadX Inc.（Gogo Xpress與ShippingCart品牌）以及Tosot Philippines Corp也均已取得信任標章。