第二次英歐峰會召開 雙方達成72項共識

分析人士：雙方依然存在不少分歧，「脫歐」造成的「心結」依然難解

第二次英歐峰會當地時間 20 日在歐盟總部所在地比利時布魯塞爾舉行，會後雙方發佈聯合聲明，宣佈在貿易、碳排放、安全防務、青年交流等多個領域達成 72 項共識。分析人士認為，歐洲安全形勢發生變化和英國在「脫歐」後遭遇難題，是英歐相互靠攏、合作升溫的主要原因。然而，雙方不僅依然存在不少現實分歧，而且缺乏互信，「脫歐」造成的「心結」依然難解。

多方面合作取得進展

新華社報道，英歐去年 5 月舉行首次峰會，在安全防務、動植物檢疫、漁業等多個領域達成協議或共識，並把減少貿易壁壘、對接碳市場和便利青年交流列入後續重點議程。此次峰會上，雙方在這些方面取得積極進展。

根據會後發表的聯合聲明，雙方將互相免除絕大多數動植物以及相關產品流通時的檢疫文件和相關檢查，該措施將於 2028 年 3 月開始實施。雙方計劃 2028 年對接碳排放交易體系，為相互承認碳排放配額和豁免對方的碳邊境稅鋪平道路。雙方承諾最晚於 2028 年實施互派 10 萬名青年到對方境內學習、生活和工作的計劃。

英國首相伯納姆稱，此次峰會雙方達成的協議具有里程碑意義，「對英國和歐洲來說是雙贏」。他還說，到 2040 年這些協議將使英國國內生產總值增長 0.5%，相當於每年為英國經濟帶來約 170 億英鎊的收益。

歐盟委員會主席馮德萊恩表示，此次峰會取得重大協議成果，分別涉及食品、青年交流和碳市場。

歐洲理事會主席科斯塔表示，「歐盟是一個由主權國家組成的聯盟。無論英國今後對其與歐盟的長期關係作出什麼決定，我們都會予以尊重。」

英國皇家國際問題研究所研究員傑羅姆・普里認為，落實會議成果不僅有助於英歐在多年政治波折後重建互信，還能促進英國經濟增長。

英歐不斷走近有原因

會後，英歐雙方領導人都表達了繼續加強關係的意願。

英國 2016 年 6 月舉行公投決定「脫歐」，與歐盟經過漫長談判後於 2020 年 1 月正式退出歐盟。雙方在這一過程中爭吵不斷，積怨頗深。輿論普遍認為，如今英歐不斷走近，原因包括歐洲安全形勢變化以及歐美關係不確定性增加。

從歐盟方面看，2022 年 2 月烏克蘭危機全面升級後，歐盟將俄羅斯視為主要安全威脅，積極援烏反俄。去年 1 月特朗普再次就任美國總統後，美方不再積極援烏，反而不時施壓烏方對俄妥協，歐盟不得不成為援烏「主力軍」。此外，特朗普還要求「取得」丹麥自治領地格陵蘭島，令歐洲感到來自主要盟友的安全威脅。

作為歐洲大國，英國在援烏問題上表現積極，在格陵蘭島問題上也支持歐盟，是歐盟在安全問題上可以倚靠的合作夥伴。雙方在首次峰會上就簽署了安全與防務協議。英國智庫歐洲改革中心主任查爾斯・格蘭特說，對不少歐盟國家而言，安全問題是其改善對英關係的重要動力，英國在軍事、情報和外交方面的實力仍有份量。

從英國方面看，英國原本希望依靠英美特殊關係彌補「脫歐」導致的國際地位下降和英歐貿易損失。然而，特朗普政府的「美國優先」和「關稅大棒」打破了這一幻想。

當前，減少對歐貿易摩擦成為英國的當務之急。統計數據顯示，去年英國對歐盟貨物與服務出口佔其出口總額的 41%；自歐盟進口佔進口總額的 49%。格蘭特認為，只要歐盟仍是英國最大貿易夥伴，英國偏離歐盟規則就要付出高成本。

比利時智庫歐洲政策中心首席經濟學家法比安・祖萊格指出，英歐所處的地緣政治和經濟環境與「脫歐」時相比已發生根本性變化，安全風險上升和經濟承壓使加強合作日益成為雙方戰略需要。

英歐之間仍有分歧

儘管會議有成果，但英歐之間仍有分歧。

會上，雙方雖就青年交流安排達成協議，但在大學學費問題上分歧嚴重。英國倫敦政治經濟學院教授伊恩・貝格說，擴大青年交流是歐方的重要訴求，但英國大學對國際學生的收費遠高於本國學生，這讓歐方難以接受。英國政府研究所文章則指出，降低歐盟學生學費會給英國高校或政府帶來巨額成本。

雙方在英國參與歐盟內部電力市場和加強英歐電動汽車供應鏈合作方面也存在技術性分歧。雙方發表的聯合聲明並未明確英國生產的電動汽車能否納入「歐洲製造」計劃，從而獲得相關優惠。

此外，這次會議還反映出雙方互信依舊不足，「脫歐」陰影仍然存在。

英國當年「脫歐」是希望擺脫歐盟規則約束，拿回「自主權」。儘管目前英國國內主張重返歐盟的民意有所上升，但仍有人批評伯納姆政府與歐盟加強經貿關係。反對黨英國改革黨黨首法拉奇 20 日指責伯納姆讓英國重新進入歐盟單一市場的部份領域，背棄支持「脫歐」的選民。英國曼徹斯特大學教授伊恩・斯科特指出，無論是加入歐盟關稅同盟，還是重返歐盟單一市場，伯納姆政府都會陷入國內政治爭議。

歐盟方面則對英國「選擇性享受」歐盟制度便利保持警惕。

科斯塔 20 日表示願同英國建立緊密關係，但同時強調，歐盟單一市場的商品、人員、服務和資本自由流動不可分割，深化合作必須保持權利與義務的平衡。

祖萊格認為，歐方需要確信，如果英國政局發生變化，伯納姆政府作出的承諾仍能得到履行。倫敦若希望歐盟為深化英歐關係投入更多政治資源，就需要拿出可信、可落實的合作方案。



當地時間 20 日，日本多個民間團體向防衛省遞交由約 4.7 萬名日本民眾聯合簽名的材料，反對日本擁有核動力潛艇，要求政府撤回相關計劃。 中新社

日本研究引進核潛艇及為「無核三原則」設例外

據日本共同社當地時間 20 日報道，日本政府為年底修訂「安保三文件」擬定的草案內容曝光。草案提出「啟動研究」引進核動力潛艇問題，並允許在緊急情況下將核武器運進日本。

新華社報道，多名相關人士介紹，該草案設想在 2027 至 2031 財年期間啟動引進核動力潛艇相關項目，並以「調查研究費」的名義安排必要預算。

引進核動力潛艇和調整「無核三原則」相關表述是此次修訂「安保三文件」的主要議題。「無核三原則」指「不擁有、不製造、不運進核武器」。草案一方面聲稱堅持這一原則，另一方面又明確寫入允許在緊急情況下運進核武器的例外情況。

日本政府高層主張擁有核動力潛艇，認為可在艇上搭載導彈垂直發射裝置，將其作為實施所謂「強化反擊能力」的手段之一。

日本首相高市早苗 10 月 14 日在國會答辯中暗示，可能在今年年底修訂《國家安全保障戰略》等「安保三文件」時，調整其中有關「無核三原則」的表述。

日本多個民間團體 11 月 18 日共同向日本外務省提交訴求書，要求政府堅持「無核三原則」，隨後又於 20 日向防衛省遞交由約 4.7 萬名日本民眾聯合簽名的材料，反對日本擁有核動力潛艇，要求政府撤回相關計劃。

特朗普：伊朗「不想達成我能接受的協議」

美國總統特朗普當地時間 20 日在白宮舉行的新聞發佈會上表示，伊朗想達成協議，但「他們不想達成我能接受的協議」。

香港中通社報道，特朗普承認伊朗戰事推高了美國國內物價，尤其是油價，但他強調自 11 月初以來油價已大幅下跌。

特朗普還重申其一貫承諾，「伊朗永遠、永遠不會擁有核武器」。

另一邊，伊朗外交部長阿拉格齊 20 日接受伊朗媒體採訪時說，伊朗與美國仍經由斡旋方傳話，「伊朗尋求一項能夠保證不再發生戰爭的協議」。

在核計劃問題上，阿拉格齊強調在伊朗國內保留濃縮鈾是伊方「紅線」。「我相信在核材料問題上能夠達成一個公平的解決方案，既符合我們的國家利益，也滿足國家的需要。」他說。

阿拉格齊 20 日還指出，對於特朗普近期稱「美國無需與伊朗達成協議」的言論，美方尚未給出任何解釋。他要求美方應先明確表示希望達成協議，並採取一系列建立信任的措施。

他說，伊朗已與斡旋方討論建立信任措施的形式和性質。

「如果美方滿足（上述）兩個（前提）條件，我們將準備就重新開放霍爾木茲海峽的方案及落實舉行專家級會談，並縮短實施時間表。」阿拉格齊說，霍爾木茲海峽要重新開放，則伊朗提出的 7 項條件必須得到滿足，但如果美方提出自己的實施方案，伊朗也願意談。

丹麥驅逐俄羅斯武官 俄表示將「適當回應」

丹麥外交大臣拉斯穆森當地時間 20 日宣佈，丹麥決定驅逐俄羅斯駐丹麥國防武官，要求其在 7 日內離境。俄外交部當天表示，俄將對丹麥驅逐其武官一事「作出適當回應」。

新華社報道，拉斯穆森當天在哥本哈根舉行的記者會上表示，驅逐俄武官的決定旨在「傳遞明確信號」。俄羅斯駐丹麥大使弗拉基米爾・巴爾賓也已被召至丹麥外交部談話。他還表示，丹麥將繼續支持烏克蘭，但不會切斷與俄羅斯的外交渠道。此外，丹麥政府將停止向俄公民簽發非必要簽證，並呼籲歐盟採取同樣措施。

丹麥安全與情報局當天通報說，根據該機構情報評估，俄羅斯情報機構策劃並發動了一起針對一名持有烏克蘭和美國雙重國籍人士的暗殺行動。丹麥有關部門於 9 月 25 日挫敗了這一行動。

據俄羅斯媒體報道，俄羅斯駐丹麥大使館在俄外交部的社交媒體上說，丹麥政府對俄羅斯武官的指控毫無根據。俄外交部表示，俄將對丹麥驅逐其武官一事「作出適當回應」。

埃森科特：若組建執政聯盟失敗將尋求建「緊急政府」

以色列正直黨領導人加迪・埃森科特當地時間 20 日通過社交媒體發表聲明說，如果與利庫德集團或猶太宗教政黨組建執政聯盟的談判失敗，他將推動組建「國家緊急政府」。

新華社報道，埃森科特稱，他過去一週會見了多名以色列政黨領導人，共同探討組建新政府的途徑，包括與猶太宗教政黨組建聯盟、與看守政府總理內塔尼亞胡領導的利庫德集團組建聯盟或組建「國家緊急政府」。其中，與猶太宗教政黨的談判需確保滿足以色列國防軍兵役人力需求；利庫德集團公開表態與實際行動之間存在巨大差距，但他仍將繼續努力尋求達成協議。

埃森科特說，如果組建多數派執政聯盟的嘗試失敗，他將尋求組建一個「國家緊急政府」，並致力擴大其規模。

埃森科特稱，他不會允許談判無限期拖延，打算適時將組閣方案提交議會並尋求批准。

組建「國家緊急政府」的方案可能是建立一個以反對派陣營四大政黨聯盟為基礎的「少數派政府」。在此方案下，以色列阿拉伯裔政黨聯合阿拉伯黨將在執政聯盟外部提供支持，而「聯合名單」則將在政府信任投票中棄權。這一提議此前遭到包括「以色列是我們的家園」黨領導人阿維格多・利伯曼在內的部份埃森科特政治盟友反對。

報道指出，「少數派政府」長期依賴外部支持，容易陷入施政受限、內部不和的困境，甚至面臨失敗風險。

內塔尼亞胡領導的右翼陣營在 10 月 27 日舉行的議會選舉中失去多數席位。以總統赫爾佐格 11 月 8 日授權埃森科特組建新政府。根據以色列法律，埃森科特有 28 天時間組建新政府，必要時可申請最多延長 14 天。

目前，埃森科特依靠的四個政黨聯盟僅擁有 48 個議席，仍需爭取阿拉伯裔政黨或其他政黨的支持才能組建政府，組閣談判面臨明顯分歧。

英國推進移民制度改革 持續關停庇護安置酒店

英國內政部當地時間 20 日宣佈，英國政府持續推進移民庇護制度改革，再度關停多處用於安置尋求庇護者的臨時酒店，進一步緩解地方社區公共服務壓力，壓降庇護安置財政成本。

據官方發佈數據，自今年夏季以來，英國新關停 8 家庇護安置酒店，本年度累計關停數量達 52 家。目前英國仍在使用的庇護酒店約 140 家，較 2023 年峰值 400 家大幅縮減。酒店安置的庇護者人數較歷史最高值下降超七成，安置規模顯著回落。

英國政府表示，近年來一系列移民改革舉措持續落地生效，非法入境、不實庇護申請等亂象得到有效管控。伴隨入境人數回落、申請審理提速、遣返力度加大，英國庇護安置體系供需壓力緩解，政府得以有序退出成本高昂的臨時酒店安置模式。

長期大規模租用酒店安置尋求庇護者，曾給英國多地社區帶來公共資源緊張、民生承壓等問題，公共財政負擔居高不下。英國政府正通過制度優化、流程規範、從嚴治理，逐步替代酒店臨時安置方式，推動庇護安置體系回歸合理、可持續的運行狀態。

英國政府強調，將堅持穩步關停剩餘庇護安置酒店，持續優化移民庇護管理機制，在保障合法庇護需求的同時，切實減輕社區治理壓力、節約公共財政資源，維護本土社會秩序穩定。 中新社

胡塞武裝向利雅得發射導彈 沙特主導聯軍稱已攔截

據沙特《利雅得報》當地時間 21 日凌晨報道，沙特阿拉伯主導的多國聯軍稱摧毀了也門胡塞武裝向沙特首都利雅得發射的三枚彈道導彈。

攔截導彈前，沙特民防總局對利雅得發佈緊急警報，隨後解除。這是該部門連續第三晚對利雅得發佈緊急警報。

胡塞武裝軍事發言人葉海亞・薩雷亞 20 日晚在社交媒體發文說，沙特過去 24 小時內發動了 78 次襲擊，目標涉及也門首都薩那以及荷台達、塔伊茲、拉赫季、薩達和馬里卜等地，造成多人死亡。

據也門胡塞武裝控制的馬西拉電視台 20 日傍晚報道，當地衛生部門發表聲明說，過去 24 小時內，沙特在也門的軍事行動共造成 41 人死亡，其中包括 11 名兒童和 7 名婦女，另有 28 人受傷。 中新社

巴西南部遭強風暴襲擊 一小城幾乎被摧毀

巴西南部南里奧格蘭德州民防部門當地時間 20 日晚表示，連日來持續遭受強風暴襲擊，全州 30 個市鎮遭遇風雨災害。

其中，人口約 2 萬的圖潘西雷唐市受災最為嚴重，至少 3 人死亡、60 人受傷。20 日凌晨 3 時左右，伴隨冰雹的強風暴襲擊該市，最大陣風時速達 114 公里。全市約 8600 棟住宅中，約 8000 棟受損甚至倒塌。大量樹木、電線桿倒伏，道路受阻，全市供電、供水中斷，通信網絡受損。市內唯一一家醫院屋頂被掀翻，傷者被緊急轉往鄰近城市救治。

圖潘西雷唐市市長古斯塔沃・特拉接受當地媒體採訪時表示：「整座城市都被摧毀了。」

南里奧格蘭德州州長愛德華多・萊特表示，已動員民防、消防、警方等部門全力救援，緊急撥款調配機械設備和救災物資，加快恢復電力供應。

巴西聯邦政府已派遣民防及醫療救援隊伍前往災區，協助救治傷員、運送救災物資，並推動緊急救災資金撥付。 中新社