

危機顯現 美國聯邦政府「停擺」滿月

美國法官裁定政府必須動用應急資金維持食品救濟發放

美國聯邦政府「停擺」到 10 月 31 日已經持續 31 天，目前是美國歷史上第二長時間的「停擺」，距離史上最長時間「停擺」紀錄還有 4 天時間。

中新社報道，儘管聯邦政府「停擺」已持續一個月，但共和黨和民主黨仍未能就臨時預算案達成一致。醫保預算仍是兩黨核心分歧。民主黨人堅持需在臨時預算案中加入關於醫保方面預算的附加條款。共和黨人則堅持要先結束政府「停擺」再就醫保預算進行談判。

10 月 28 日，參議院針對當前版本的臨時預算案進行第 13 次投票，54 票贊成、45 票反對，贊成票數仍未能達到 60 票，臨時預算案再遭否決。

美國總統特朗普 10 月 30 日在社交媒體發文，呼籲參議院共和黨人廢除「冗長議事」，盡快結束政府「停擺」。

「冗長議事」規則是指參議院中處於少數地位的黨派可以通過發表長時間演講等方式阻撓動議通過，只有在超過 60 名參議員同意的情況下才可以結束「冗長議事」。

目前，參議院中，共和黨佔 53 席，民主黨佔 47 席。如果「冗長議事」被廢除，則共和黨不需要民主黨人的「幫助」即可通過臨時預算案，結束政府「停擺」。

對於特朗普廢除「冗長議事」的要求，包括參議院共和黨領袖圖恩在內的多名共和黨議員 10 月 31 日發文表示反對。

共和黨參議員柯蒂斯認為，「冗長議事」規則可以起到促使兩黨尋求共同立場的作用，「權力在更替，但原則不應改變，我堅決反對廢除該原則」。

國會預算辦公室 10 月 29 日表示，根據政府「停擺」持續時間長短，可能將使美國今年四季度實際國內生產總值的年化增長率下降 1 至 2 個百分點，估計將造成「70 億美元至 140 億美元無法恢復的經濟損失」。

受政府「停擺」影響，美國空中交通管制人員嚴重短缺造成多地機場航班延誤甚至取消。據美國航班跟蹤網站的數據，僅 10 月 30 日當天，全美因各種原因已有超過 6000 架次航班延誤，超 1000 架次航班取消。

美國農業部長羅林斯 10 月 31 日表示，農業部無法動用緊急資金來發放「補充營養援助計劃」。

新華社報道，「補充營養援助計劃」這一項目覆蓋約 4200 萬人，約佔全美總人口八分之一，其中大多數人收入低於貧困線。負責該項目的美國農業部 9 月表示打算在「停擺」期間使用聯邦應急資金維持項目運轉，10 月 25 日卻稱無法繼續為項目提供資金。部份地方政府、非營利組織和行業工會 10 月 30 日在羅德島州就農業部這一決定提起訴訟。

羅德島州聯邦地區法院法官約翰·麥康奈爾 10 月 31 日裁定：「法院現在口頭命令農業部必須及時或盡快發放應急資金，以便 11 月 1 日能夠支付款項。」他表示，聯邦政府決定不動用總額 60 億美元的應急資金支付 11 月份的食品福利是「武斷的」，暫停食品救濟發放「史無前例」，可能會造成「無法彌補的損害」。

就農業部主張聯邦應急資金應留作備用以應對颶風等災害，麥康奈爾反駁說，如果將食品救濟和備災相比較，「天平顯然傾向於確保人們有飯吃」。

本週早些時候，民主黨主政的 25 個州和首都華盛頓也起訴農業部暫停食品救濟發放違法，要求推翻這一決定。馬薩諸塞州聯邦地區法院法官英迪拉·塔爾瓦尼 10 月 31 日發佈命令，要求聯邦政府最遲應於 11 月 3 日向法院說明，是否會批准動用應急資金部份支付 11 月份的食品福利。塔爾瓦尼表示，法院認定原告有權提起這一訴訟，且很可能支持原告勝訴。

特朗普 10 月 31 日在社交媒體發文說：「如果法院給予我們適當的法律指導，我將很榮幸提供這筆資金，就像我之前為軍人和執法人員支付薪酬所做的那樣。」特朗普承認，即便如此，食品救濟發放仍會受到影響。



世界中醫藥大會開幕

10 月 31 日，第二十二屆世界中醫藥大會開幕儀式在澳大利亞悉尼國際會議中心舉行。圖為中華老字號中醫藥海外文化中心（澳大利亞）授牌儀式。

中老緬泰開展第158次湄公河聯合巡邏執法行動

為期 10 天的第 158 次中老緬泰湄公河聯合巡邏執法行動及系列執法交流活動於 10 月 31 日落下帷幕。本次行動聚焦打擊電信網絡詐騙等突出跨境犯罪活動。

香港中通社援引中國央視報道，本次行動中，中老緬泰四國共派出執法人員 150 餘人、執法艇 8 艘，總航程 1500 餘公里，通過全線聯巡執法、分段巡航、聯合駐訓、信息共享等多種方式，推進執法合作交流不斷走深走實，有效提升了聯合應對區域安全風險

媒體稱以軍繼續襲擊加沙多地 聯合國多機構稱擴大援助

媒體 11 月 1 日消息稱，以色列國防軍繼續襲擊加沙地帶汗尤尼斯市等多處地點。多家聯合國機構通報稱，加沙地帶人道援助行動在脆弱停火中繼續擴大。

中新社援引卡塔爾半島電視台當日報道，在加沙地帶南部，以軍一架無人機向汗尤尼斯市東部地區投擲炸彈。以軍還空襲了位於汗尤尼斯市以西的一處流離失所者營地。在加沙地帶北部，加沙城東部有兩個社區遭到炮擊，居民樓被拆除。

據聯合國官網 10 月 31 日消息，自停火以來，已有超過 2.4 萬噸食品、藥品、營養補給和避難物資運入加沙地帶。

據悉，聯合國機構正努力為超過 63 萬名

的能力。

聯合駐訓行動期間，中老緬三方聚焦實戰需求，組織開展水上滅火、船艇救援、水上救生等科目訓練，有效提升了應急處突和協同作戰能力；開展重點水域聯合查緝 4 次，累計檢查往來船隻 28 艘、人員 150 餘人次、貨物 8000 餘噸，對各類潛在的違法犯罪形成有力震懾。同時，還圍繞航道識別、裝備應用、設備維護等開展了專項交流活動。

行動期間，中方還對中老緬泰湄公河聯

已中斷兩年以上學業的學齡兒童恢復最低教學條件。

世界衛生組織表示，已向加沙地帶運送包括胰島素、手術器材、基本藥品等緊急醫療物資，向約 2500 名兒童提供營養治療。

聯合國糧農組織、聯合國衛星中心表示，衝突爆發以來，加沙地帶約 87% 耕地、80% 溫室和近 87% 灌溉井遭到損毀。停火後，受影響耕地中約 37% 的區域得以重新進入，其中約 600 公頃地塊保持完好，有條件恢復耕作。

聯合國秘書長發言人迪雅里克 10 月 31 日表示，儘管以色列近期在加沙地帶多地發動新的空襲，停火局勢持續不穩，人道援助

合巡邏執法駐老撾孟莫、班果果聯絡點的中方駐勤分隊進行輪換。

據公開資料，2011 年震驚中外的湄公河「10·5」案件發生後，中老緬泰四國執法部門迅速反應，共同建立湄公河流域執法安全合作交流機制，中老緬泰湄公河聯合巡邏執法是其中重要組成部份。2011 年 12 月，首次中老緬泰湄公河聯合巡邏執法行動正式啟動。多年來，這一多邊國際執法安全合作機制在維護地區流域安全穩定方面發揮巨大作用。

行動仍在繼續擴大。聯合國方面繼續呼籲開放所有過境點，並再次強調，各方必須避免採取任何可能危及平民和人道救援人員的行為。

卡塔爾外交部發言人安薩里 10 月 31 日警告稱，加沙局勢可能陷入「既無戰爭、也無和平」的局面。國際社會應積極介入，對加沙地帶受損情況進行評估，著手推動重建進程，維護當地和平穩定，使加沙地帶真正走出戰爭、邁向和平。

土耳其外交部長費丹當天表示，土耳其等八國外長計劃於 11 月 3 日在伊斯坦布爾舉行會談，就當前加沙地帶停火局勢及下一階段可能採取的共同行動展開磋商。

·觀察

中美防長馬來西亞會談 有三大焦點

10 月 31 日，在馬來西亞出席第 12 屆東盟防長擴大會的中國國防部長董軍與美國國防部長赫格塞思舉行會談。這也是兩人首次面對面會談。結合中美雙方發佈的會談內容，分析指，本次會談展現了雙方積極態度，而會談內容有三大焦點值得關注。

焦點一：中方籲美方反對「台獨」

據中國國防部消息，本次會談中，董軍說，中美兩國防務部門要以實際行動落實好元首共識，發揮高層戰略溝通的示範帶動作用，強化政策層溝通增信釋疑，拓開一線官兵良性互動，鼓勵院校、學界、戰略界為兩軍探索正確相處之道提供助力，構建平等尊重、和平共處、穩定正向的兩軍關係，為兩國關係平穩前行做好同向支撐。

董軍強調，台海兩岸統一是不可阻擋的歷史大勢。美方在台灣問題上要謹言慎行，旗幟鮮明反對「台獨」。中國致力於和平發展，同時堅決維護國家安全利益，對侵權挑釁行為有充分實力從容應對。希望美方把不遏制中國、不尋求發生衝突的表態落實到行動上，與中方一道為地區和世界和平安全注入正能量。

軍事專家宋忠平 10 月 31 日分析，台灣問題對中方而言乃是核心利益、重中之重。

這次中美元首會晤的情況，反映出特朗普政府有意淡化台灣問題。台灣問題的妥善處理是中美關係良性發展的關鍵。美國歷屆政府長期打「台灣牌」，導致中美關係嚴重倒退，如今特朗普政府不打「台灣牌」，或是好的跡象。但是，美國國內的保守派未必會放棄「台灣牌」。

他指出，中美防長會談中，中方的態度體現出中國對台灣問題仍是非常重視，希望確保以自己的方式來解決台灣問題，讓美國無「牌」可打。

焦點二：軍方對話是中美溝通改善信號

本次中美防長會談中，中方表達了探索兩軍正確相處之道的展望。

會後，赫格塞思也在社交媒體發文，以「良好且富有建設性」形容這次會談。他還稱，美國將繼續與中國軍方就共同關心的問題進行磋商。

路透社指，在當下地區局勢緊張、軍事部署不斷增加的背景下，本次會談是中美雙方對話溝通逐漸改善的最新信號。

復旦大學中國研究院研究員宋魯鄭 10 月 31 日表示，從近年中美之間對話溝通看，軍事對話是相對薄弱的一個環節。中美在經濟、政治層面都有很多溝通渠道。例如，今

年 5 月以來，中美已舉行了五輪經貿磋商。然而，中美關係一旦緊張，最先被擱置的對話渠道往往就是涉及安全和信任的軍事層面。

所以，宋魯鄭認為，現在中美在元首會晤後隨即展開軍方對話，可視為一次風向標，釋放中美關係改善的強烈信號。

焦點三：中美間仍有軍事問題懸而未決

不過，宋魯鄭表示，從本次中美防長對話情況看，軍事溝通對話未必意味着一次性解決所有問題。但至少提供了一次機會，可以把問題和雙方各自利益關切講明白，亮明紅線，減少誤判。

例如，赫格塞思在社交平台透露，他會談中強調了維護印太地區力量平衡的重要性，並「闡述」了美方對中方在台灣周邊地區活動等的關切。他強調，美方將繼續維護自身在地區中的利益。

宋魯鄭指，美方此番表態與中方立場存在很大分歧，意味着中美軍事溝通後續還有漫長的過程。

「不管怎樣，本次中美防長溝通的正面意義還是很大。有些問題哪怕未能解決，但至少可以給問題降溫，使其不升級。」他說。

香港中通社

是否襲擊委內瑞拉境內目標 特朗普稱尚未決定

美國總統特朗普 10 月 31 日稱，他尚未決定是否對委內瑞拉境內地面目標發動襲擊。

美國《邁阿密先驅報》當天早些時候報道稱，特朗普政府決定襲擊委內瑞拉軍事設施，可能「數日甚至數小時內」發動空襲。特朗普乘專機「空軍一號」前往佛羅里達州度週末時，被隨行記者問及是否就此作出決定，他回答說：「不，這不是真的。」

近期，特朗普多次威脅對委內瑞拉發動地面打擊，五角大樓在加勒比海地區的軍事部署達到 30 多年來最大規模。美國廣播公司 10 月 31 日報道，特朗普政府已經制定一份目標清單，只待特朗普下令。一些專家預期，目標包括委內瑞拉港口、機場及其他設施。

9 月以來，美國政府宣稱美軍在加勒比海和東太平洋國際水域擊沉 15 艘「販毒船」，造成至少 61 人死亡。美國會眾議院 10 月 30 日就此舉行機密簡報會。美國媒體援引與會民主黨國會眾議員的話報道，國防部官員並不清楚那些死者的身份。

美國緝毒署近年報告顯示，委內瑞拉並非流入美國毒品的主要來源地。委內瑞拉政府多次指責美國意圖通過軍事威脅在委策動政權更迭，並在拉美進行軍事擴張。

新華社

獲得近3200萬張選票

哈桑當選坦桑尼亞總統

坦桑尼亞國家選舉委員會 11 月 1 日公佈的總統選舉計票結果顯示，執政黨革命黨候選人、現任總統薩米娅·蘇盧胡·哈桑獲得 97.66% 選票，成為該國歷史上首位民選女總統。

國家選舉委員會主席雅各布斯·姆萬貝蓋萊在首都多多馬宣佈，哈桑獲得近 3200 萬張選票，得票率為 97.66%，當選總統。

哈桑生於 1960 年 1 月，2015 年首次當選副總統，2020 年 10 月連任。2021 年 3 月接替因病去世的馬古富力任總統，任期至 2025 年。

坦桑尼亞 10 月 29 日進行大選投票，選舉坦桑尼亞聯合共和國總統、國民議會議員和地方議員。桑給巴爾選舉桑總統、人民代表會議議員和地方議員，同時參與選舉聯合共和國總統和國民議會議員。

坦桑尼亞聯合共和國由坦噶尼喀（大陸）和桑給巴爾（島）兩部份組成。作為半自治地區，桑給巴爾擁有自己的總統和議會。聯合共和國總統與桑給巴爾總統由選民直接選舉產生，得票最多的總統候選人當選，每屆任期 5 年，可連任一屆。

10 月 29 日，坦桑尼亞一些地區爆發示威活動，部份示威者聚集在街頭，要求推進選舉改革，政府宣佈自 29 日 18 時起在達累斯薩拉姆市實施宵禁。截至 11 月 1 日，宵禁措施尚未解除。

新華社

世界衛生組織發佈報告：非洲17國出現猴痘活躍傳播

10 月 31 日，世界衛生組織發佈報告稱，過去六週內，非洲 17 個國家持續出現猴痘病毒的活躍傳播。

報告指出，2025 年 1 月 1 日至 10 月 19 日，非洲共計 27 個國家報告了 39799 例確診的猴痘病例，其中包括 178 例死亡病例。而在過去六週內，非洲大陸有 17 個國家報告有猴痘病毒持續性活躍傳播，其中納米比亞於 10 月發現該國首個猴痘確診病例。

報告還指出，9 月 14 日至 10 月 19 日，非洲大陸確診了 2862 例猴痘病例，其中包括 17 例死亡病例。在此期間，報告病例數最多的國家是剛果（金）、利比里亞、肯尼亞和加納。

世衛組織方面表示，目前大多數受猴痘影響的國家具備足夠的能力應對疫情，但流行病學調查和接觸者追蹤在防疫工作中仍然至關重要。世衛組織將和非洲疾控中心繼續合作，通過向有關國家派遣衛生專家、開展流行病學監測、實施社區評估等方式，協調非洲猴痘疫情的應對工作。

世衛組織 9 月 5 日宣佈，猴痘疫情不再構成「國際關注的突發公共衛生事件」。但非洲疾病預防控制中心 9 月 4 日決定，猴痘疫情仍構成非洲公共衛生緊急事件。

中新社