

菲將推動南海準則多輪談判

本報訊：一名菲律賓外交部官員1月28日表示，隨著東南亞國家與中國進入力爭2026年達成南海行為準則文件的關鍵階段，菲律賓正準備提高該準則的談判頻次。

外交部負責東南亞國家聯盟（東盟）事務發言人因佩里亞爾（Xavier "Dax" Imperial）稱，談判各方「仍在政治上承諾力爭今年完成南海行為準則談判」，相關工作包括「繼續磋商關鍵議題以及準則剩餘條款」。

因佩里亞爾接受採訪時表示：「我們迄今取得的進展讓我們有理由抱有希望，因為每一輪磋商都讓我們更接近一份具有實際現實意義的文件。菲律賓將致力推動對話，維持談判勢頭。」

他補充：「因此，我們準備主辦更多會議，助力及時達成一份有效、務實的南海行為準則。」

2024年的印尼、去年的馬來西亞等歷任東盟輪值主席國，均未能推動談判取得突破。

三年前，東盟各國外長表示，東盟應力爭三年內、也就是今年完成談判，而今年正值菲律賓擔任東盟輪值主席國。

因佩里亞爾表示，菲律賓將繼續與東盟成員國及中國展開建設性合作，「讓南海行為準則體現各方對和平、穩定與繁榮的共同承諾」。

但他強調，準則的最終達成「取決於各方持續的政治意願、建設性參與，最重要的是各方達成共識」。

他表示：「對菲律賓而言，重要的不只是完成談判，更是確保最終文件是一份有效、務實的南海行為準則。」

「我們希望達成的準則，能夠真正增進互信、預防事件發生，並恪守國際法，特別是1982年《聯合國海洋法公約》。」

三名接受採訪的東南亞外交官透露，談判已進入最具爭議的「關鍵議題」階段，爭議點包括準則適用的爭議海域範圍、準則是否具備法律約束力。由於未獲授權對此事發表評論，這些外交官要求匿名。

擬議中的南海行為準則，旨在制定相關

規則，防止南海不斷升級的爭議失控，避免演變為牽涉美國的大規模武裝衝突。美國是菲律賓及其他與中國存在分歧的亞洲國家的盟友。不過，該談判屢遭延滯，已拖延超過十年。馬來西亞、菲律賓、越南、汶萊這四個東盟成員國，涉及了這場長期懸而未決的領土爭端。中國大陸與台灣地區對幾乎整個海域提出相似主權主張，而該海域是重要的國際航道。因佩里亞爾表示：「海洋安全事務，包括南海行為準則談判，是菲律賓擔任東盟輪值主席國期間的核心優先事項。」

他補充：「我們的處理方式將堅守原則、穩健審慎，並以東盟為主導，聚焦維護穩定與緩和局勢。」

移民局取消在押外籍人員每日1小時手機使用特權

本報訊：俄羅斯博主維塔利上傳了在移民局羈押中心內拍攝視頻後，移民局取消了此前授予羈押中心內外籍在押人員、每日1小時的手機使用權。

移民局發言人桑多瓦（Dana Sandoval）1月28日接受採訪時表示：「移民局局長維亞多（Joel Anthony Viado）已決定收緊手機使

用限制，取消手機使用特權。」

桑多瓦表示，羈押中心將為外籍在押人員提供固網電話與視頻通話亭，替代手機使用權。

此次管制調整，緣於維塔利在移民局羈押期間，使用手機拍攝視頻並將相關內容上傳到他的個人視頻博客。

超市成灰 酒卻不見了 志願消防員被指火場順手牽羊

本報訊：菲消防局表示，正在調查一起事件，據稱多名志願消防人員從一家超市竊取瓶裝酒，該超市位於計順市，於週三上午發生火災。根據消防局的事件報告，火警首次於凌晨4點39分通報，並於5點16分升至五級警報，最後於上午10點48分撲滅。未有傷亡記錄。

消防局發言人、消防警司安東尼·亞羅育在電話採訪中告訴記者：「當他們正在進行滅火作業和繪圖作業時，現場一些消防人員拿走了物品，特別是酒類。因此，我們正在進行調查。」他補充說：「沒有任何跡象表明該團體，無論涉及誰，具有消防局人員的身份。我們可以向您保證這一點。」

食藥署署長稱不會辭職

資助恐怖組織伊斯蘭國 加州菲律賓裔移民認罪

本報訊：一名在美國擁有永久居留權的菲律賓人士1月27日，就向伊斯蘭國嫌疑成員匯款以及非法持有自製炸彈的聯邦指控表示認罪。

美國加州中部地區檢察官辦公室發布新聞稿稱，現年29歲、居住在加州長灘市的綠卡持有者維惹蕊描（Mark Lorenzo Villanueva），承認一項試圖向外國恐怖組織提供物質支持的罪名，以及一項重罪犯非法持有槍械的罪名。

自2025年8月起，他便被聯邦警方羈押。根據認罪協議，維惹蕊描於2025年2月開始，透過社交媒體通訊平台，與一名聲稱是敘利亞境內伊斯蘭國武裝人員的人士取得聯繫。該名人士指導維惹蕊描向敘利亞匯款的方式。法庭文件顯示，維惹蕊描透過十幾次匯款轉賬了超過1,600美元，而且明知這筆錢將用於為伊斯蘭國的行動購買彈藥、武器及其他物資。他還與對方商討在美國境內為伊斯蘭國實施行動的相關計劃。

2025年8月，執法人員搜查維惹蕊描的住所，查獲一枚炸彈。炸彈內裝有大量鋼珠，以及釘子、螺絲、螺母等金屬物件。

新聞稿指出：「在相關涉案期間，維惹蕊描明知根據聯邦法律，該炸彈屬於槍械及毀滅性裝置，而且該裝置未按照法律要求在聯邦註冊。」

美國聯邦地區法官安妮·黃（Anne Hwang）將宣判日期定於6月17日。維惹蕊描因試圖向恐怖組織提供物質支持，最高可被判處20年聯邦監禁；因重罪犯非法持有槍械，最高可被判處15年監禁。

菲律賓外交部去年在證實維惹蕊描被捕時發表聲明稱，菲律賓駐洛杉磯總領事館正密切關注此案。

本報訊：食藥署署長泰斯頓律師（Paolo Teston）否認了有關該機構接受跨國企業賄賂，為其產品登記證書審批開綠燈的指控。

在參議院衛生與人口委員會於1月27日週二舉行的聽證會上，參議員拉菲·杜弗（Raffy Tulfo）向該機構質問：「你們能力不足。這是反繁文縟節局親口說的，你們是被投訴最多的機構之一……我還要補充，你們的管理層應當引咎辭職，你們就是無能。」

他補充：「你們不批准小企業的申請，處處刁難，而面對大型製藥企業、跨國企業，卻一路開綠燈。為什麼？因為有賄賂。」

泰斯頓對杜弗的言論表示質疑。

泰斯頓回應：「食藥署有眾多工作人員，我推定所有人都是廉潔奉公的。我再強調一遍，如果你們掌握了相關證據，我的辦公室會與你們聯繫，徹查這些涉事人員。」

他補充：「我們絕不容忍腐敗行為。」

泰斯頓表示，儘管杜弗一再敦促，他也不會辭職。

他說：「我的任命是總統行使人民賦予他的權力。自上任以來，我將所有時間和精力都投入到機構的改革與發展中。就我個人而言，我認為我已為食藥署充實了人力資源，並取得了一定的進展。」

他補充：「如果有比我更適合的人選來領導該機構，我願意讓位。但目前而言，只要我仍在這個崗位上，辭職是自願行為，我就會繼續履行署長的職責。」

此前，杜弗曾向泰斯頓發出挑戰，稱若其辦公室能下架多款食藥署始終未能處置的網絡問題產品，泰斯頓就應辭職。



計順市好景區一家僅限會員的雜貨零售商店於週三被火災燒毀。火警於凌晨4點44分通報，並迅速在5點16分升至五級警報，火勢於上午8點01分受到控制。

杜弗還要求衛生部部長赫博薩（Ted Herbosa）罷免泰斯頓，赫博薩對此表示同意。

杜弗稱：「截至今日，已有970項產品信息被下架——這僅僅基於我在預算聽證會上提到的產品。而食藥署代號為『淨化計劃』的產品下架行動，最終淪為『未完成的行動』，因為自 2025 年 3 月起，該署的網站就再未更新。」

他展示了其工作人員在馬尼拉市岷倫洛區和溪亞婆區購得的部分假冒產品，並表示他們甚至能在沒有處方的情況下，從一個線上銷售平台購買到僅憑處方才能購買的藥物。該委員會主席洪智維·洛斯參議員（Risa Hontiveros）也對假冒藥品問題發出警告。

她說：「我們不能讓推進全民醫療保障的努力付之東流。因為不論我們建立怎樣的醫療體系，若監管不力，若我們的民眾仍在冒險使用這些危險產品，仍會有大量民眾生病。」

「食藥署並非完美」

泰斯頓承認，由於經費和人手不足，機構工作存在短板。

他解釋稱，食藥署每年要處理25.4萬份申請，而負責審核的評估人員不足250人。機構下設248個現場監管辦公室和28個執法單位。泰斯頓說：「食藥署並非完美，但全體工作人員都在超負荷工作，我們正利用現有資源嚴格執法。我們僅僅希望，相關調查能基於實際情況展開。」

杜弗指責泰斯頓撒謊，他表示獲悉一家小企業的產品自2018年起審批一直順利，卻因有大型企業推出同類產品，其最新審批申

請被駁回。

泰斯頓承諾，目前食藥署已實行自動續批制度，若產品配方未發生改變，此前已通過審批的產品將自動予以續批。

無一人入獄

食藥署外勤監管辦公室代理主管塔巴金律師（Franklin Tabagin IV）表示，目前僅有3人因銷售假藥被判有罪，但均未入獄，法院僅對其處以罰款。

塔巴金稱，食藥署對參議院第564號議案——《假冒藥品預防法案》的相關條款表示歡迎，該議案擬將大規模製造和銷售假藥定為經濟破壞罪。

泰斯頓透露，自2014年以來，食藥署共查扣價值8.6億披索的違規產品，過去8個月查扣的違規及假健康產品價值超5,600萬披索。

2025年11月至2026年1月期間，食藥署共下架1,531個網絡產品信息。

泰斯頓表示，多名非法兜售者在菲律賓境外活動，並在境內設有分銷商，相關違法行為的罰款金額為5萬披索至50萬披索不等。

海關局的奧爾多納律師（Gilbert Ordonea）表示，海關局會在貨物進口通關前，核實產品相關文件的真偽。

與此同時，埃爾文·杜弗參議員（Erwin Tulfo）敦促菲國警、菲緝毒署和國調局切實履行職責，對網絡假藥展開全面清查。

他說：「菲國警的反網絡犯罪組、刑偵組，請轉告你們的組長，你們的2026年情報經費高達8.13億披索，我們撥付了 8.13 億披索的情報經費。菲緝毒署也有 5 億披索的情報經費，國調局的情報經費則為 3 億披索。請你們做好本職工作。」

南海搜救實踐展現中國擔當

丁錚

一艘載有21名菲律賓籍船員的外籍貨輪近日在中國黃岩島附近海域失聯，中國有關方面立即啟動海上搜救協調機制，持續組織搜救落水船員，成功救起部分遇險船員，並與後續抵達的菲方搜救力量完成人員交接。這一事件是南海廣袤海域上無數次應急搜救的一個最新案例，它直觀展示了在複雜海況與突發險情下，有效的海上搜救所必須具備的核心要素：基於明確法律框架和應急機制的快速反應能力，不受海上分歧影響的人道主義和公益本質，以及多主體、多層次的高效協同。更重要的是，它再次印證了中國作為負責任大國和主要沿海國在南海履行國際義務、提供國際公共產品、推動涉海功能性合作等方面不可替代的作用與不容抹黑的努力。南海分佈有3條國際主航路和大約27條區域性支線，全球有50%的商船和1/3的海上貿易航經於此。

海空立體應急救援體系，致力於為周邊國家、地區和海上航運通道的船舶提供海上公共服務和航行安全保障。支撐這一承諾的，不是某些國家某些人士掛在嘴上的「口號」和「敘事」，而是那些生動反映海上搜救法定性、公益性、專業性、協調性等特徵的中國實踐。

例如，2025年11月，在永興島以東約400海里處，中國救援力量實施了一次高難度的跨晝夜遠程空中醫療救援，成功將一名重傷外籍船員轉運救治，展現了遠程投送與精準醫療救援能力。

同年7月，針對南沙群島附近一艘失火的外籍大型集裝箱船，中國搜救力量歷經近四個晝夜的連續作業，不僅撲滅大火、保全船舶與全部船員，更有效防止了重大海洋污染事故，凸顯了應對複雜災情的綜合處置能力。

2023年3月和9月，中國救撈力量先後在南沙群島萬安灘西南及永暑礁以西海域，克服颱風影響與惡劣海況，分別執行了長達近1100海里的遠洋拖帶救援和危險極高的失控船舶拖離作業，創造多個救援紀錄。

這些發生在南海不同海域、針對不同國

籍船舶、應對不同險情的成功救援案例，共同勾勒出一幅清晰圖景：中國海上力量在南海提供公共產品的行動是常態化、專業化且覆蓋廣泛的，其海上救援行動是基於國際法體現的人道主義精神與對航行安全的責任擔當，其行動效果切實惠及了航經此地的各國船隻與人員。

當然也要承認，南海建設全面、穩定、機制化的區域性搜救合作體系依然任重道遠。儘管在具體事件上不乏成功的雙邊協作範例，但整體上，現有合作仍較多表現為「一事一議」的響應模式，常態化、制度化的多邊聯合演練、信息實時共享與統一協調機制有待深化。

南海問題與地緣政治的複雜性，對構建高度一體化的區域搜救合作也構成了客觀挑戰。這恰恰說明，任何脫離具體實踐、忽視主要公共產品供給者實際貢獻，並試圖以片面敘事掩蓋共同非傳統安全需求的言論，都同維護南海航行安全與人道主義價值的根本方向相悖。

增進海上安全是地區國家共同利益所在，聚焦於具體務實合作遠比無端指責甚至惡意的抹黑中傷更有建設性。面向未來，推

動南海海上搜救合作向更深層次、更廣領域發展，是各方共同的利益所在。

可行的路徑應當是基於現有實踐，雙多邊並舉，循序漸進：一是著力加強在搜救信息交流、技術標準與最佳實踐共享方面的合作，通過定期開展聯合桌面推演與實船演習，實質性提升聯合應急響應效能；二是積極拓展在海上搜救專業人員培訓、技術研發和裝備應用方面的交流與合作項目，共同提升區域整體搜救能力基礎；三是在充分遵循《國際海上搜尋救助公約》等國際規則的前提下，各方共同探討制定適用於本海域特點的聯合搜救行動指南或標準操作程序，為更可預測、更高效的多邊協作奠定規則基礎。南海的海上搜救實踐，本質上是一項以國際法為依托、以人道主義為內核、以高效協作為抓手的跨國性公共服務。

中國海上力量在該海域持續進行的能力建設與積極主動的救援行動，是認真履行國際責任、切實維護地區海上公共安全的具體證明。

從此次救援到歷年多次成功案例，體現的是一種聚焦生命救援與航行安全保障的務實行動邏輯。持續推動南海海上搜救合作機制化建設，增強行動的可協調性與可預測性，不僅將提升這一全球戰略通道的整體安全水平，也必將為積累區域互信、促進南海和平穩定注入更多正能量。

（作者為中國南海研究院 區域國別研究所所長，研究員）